BILANCIO DI PREVISIONE 2027—2029

Relazione per l'incontro con le parti sociali e il Terzo settore

19 novembre 2026

- IL CONTESTO ECONOMICO E SOCIALE
- LA LEGGE DI BILANCIO 2027
- IL BILANCIO DEL COMUNE 2027
- IL RINNOVO DELL'INTESA

L'economia segna il passo

Il PNRR perde spinta, gli investimenti frenano, i consumi restano deboli

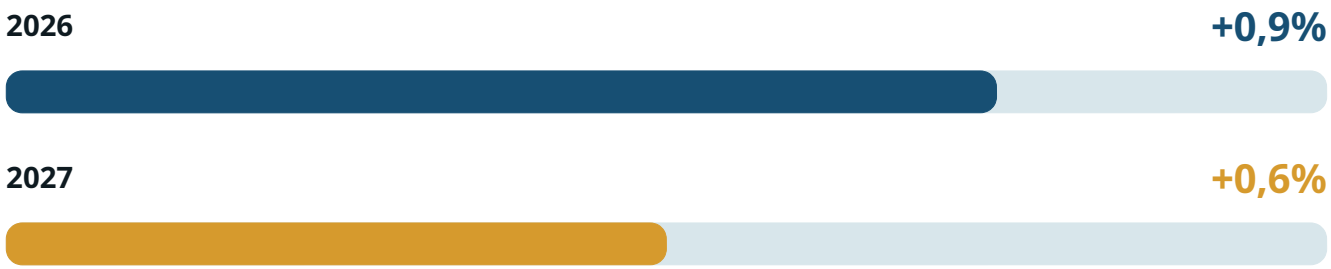
III TRIMESTRE 2026

0,0%

crescita del PIL sul trimestre precedente

ECONOMIA FERMA

PIL REALE



INVESTIMENTI



CONSUMI 2027

+0,6%

domanda fragile

La crescita diventa ancora più lenta, selettiva e vulnerabile

Il caro-vita corre più dei salari

L'inflazione riapre una frattura sociale

5,5%

inflazione italiana a ottobre 2026

ENERGIA

+31,9%

SALARI CONTRATTUALI

+2,5%

QUASI

13×

i prezzi dell'energia sono cresciuti più delle retribuzioni

-0,5%
vendite al dettaglio in volume

+198 mila
occupati in un anno

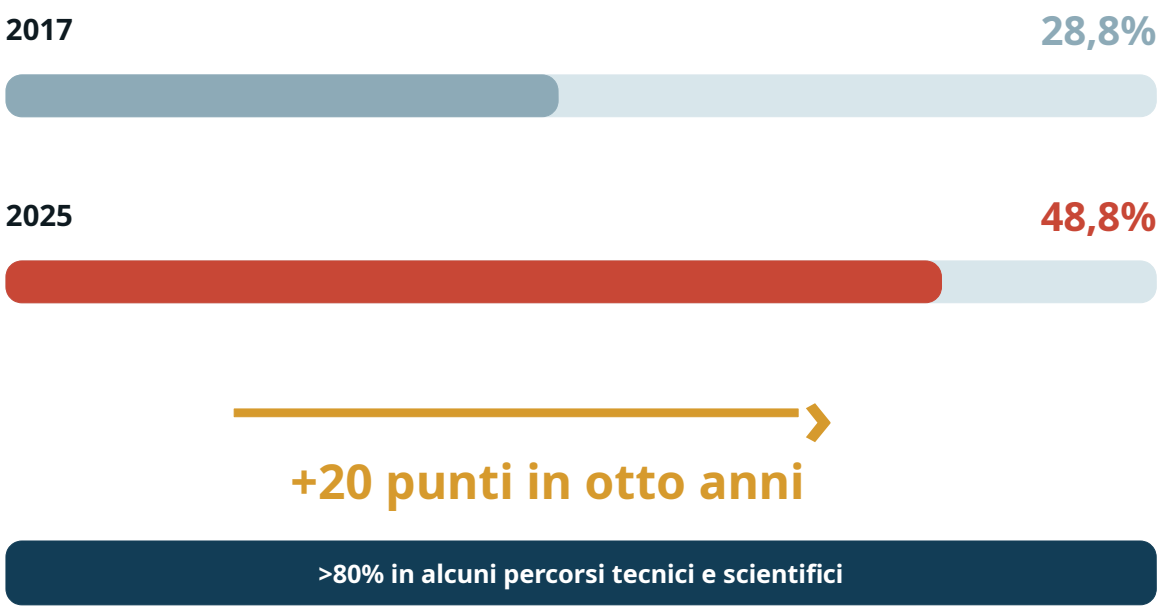
-13 mila
occupati nell'ultimo trimestre

Quando i prezzi dei beni essenziali salgono, il peso ricade soprattutto sui redditi bassi e medio-bassi

Due segnali della trasformazione

Mancano competenze; si indeboliscono i presìdi di prossimità

PROFILI UNDER 30 DIFFICILI DA REPERIRE



-200

negozi persi

nel capoluogo
in tredici anni

-servizi -sicurezza -relazioni

Competenze e prossimità sono due infrastrutture della coesione

Energia: la stessa pressione colpisce economia e comunità

Il costo si trasmette lungo tutta la città

6 su 10
imprese manifatturiere indicano l'energia tra le difficoltà principali

> 80 €
prezzo del gas per MWh segnalato nelle ultime settimane

FERMATE
solidarietà · cassa integrazione
rischio linee produttive ferme

1 IMPRESE E LAVORO

Impatto su produzione, investimenti, occupazione

2 TERZO SETTORE

Crisi polisportive, sociale, volontariato

3 COMUNE

Impatto su bilancio di spesa corrente, rischio tagli ai servizi

Un problema economico diventa una questione di coesione sociale

Da 13 milioni alla quadratura

Non una sequenza di tagli: un lavoro di precisione condiviso

PARTENZA

13
milioni €

distanza iniziale
entrate / spese

IL LAVORO DI CESELLO

01 **Accantonamenti**
Fondo crediti e rischi riallineati ai fabbisogni effettivi

02 **Riclassificazioni**
Acquisti software e manutenzione spostate sugli investimenti

03 **Cronoprogrammi**
Previsioni commisurate a spesa concretamente realizzabile nel 2027

04 **Collaborazione**
Verifiche puntuali congiunte tra settori e assessorati

ARRIVO

✓

BILANCIO QUADRATO

NO tagli lineari · NO tagli o riduzioni di servizi · NO blocco assunzioni

Gli elementi fondamentali per la chiusura della manovra

Equilibri più realistici, senza arretrare su servizi, personale e priorità

SCELTA POLITICA	**TASSE E TARIFFE** sostanzialmente ferme	+	**SERVIZI** confermati
PERSONALE	**ASSUNZIONI** confermate	+	**TEMPI REALISTICI** turnover e prese di servizio
ENERGIA	**~7 mln €** previsione ordinaria	+	**QUASI 4 mln €** maggior costo assorbito
RITOCCHI MARGINALI	**ZTL** permessi giornalieri	+	**SERVIZI COMUNALI** demografici e sale comunali

Nessuna manovra fiscale generalizzata sulle famiglie

Investire anche dopo il PNRR

Nel 2027 la capacità di intervento resta forte

64,2 mln €
spesa in conto capitale programmata

61,68 mln €
nuova programmazione

10 mln €
ACCORDO QUADRO
manutenzioni diffuse e cura della città

DOVE SI VEDE

- SCUOLE
- EDIFICI
- STRADE
- VERDE
- SPORT
- SPAZI PUBBLICI

L'Accordo quadro concentra il nuovo impulso sulle manutenzioni

Tre risultati che raccontano un metodo

Confronto, lavoro comune e decisioni verificabili

1 SICUREZZA SUL LAVORO

23 NOVEMBRE

presentazione comune della campagna di comunicazione

un impegno condiviso

2 ACCORDO ASP

LAVORO + SERVIZI

organizzazione, persone e qualità delle risposte

tre esigenze tenute insieme

3 HUB URBANO

800 MILA €

commercio, prossimità e rigenerazione urbana

Opportunità per il centro storico

Il confronto funziona quando si traduce in decisioni verificabili

Una manovra frammentata, senza visione integrata

Qualche apertura tecnica; nessuna risposta strutturale ai Comuni

6.600

emendamenti
1800 della maggioranza

la rincorsa alle singole misure sostituisce una strategia di Paese

APERTURE

Articolo 126

uso anticipato di una quota di avanzo

Accantonamento

nuova forma del contributo alla finanza pubblica

Fondi mirati

minori · nidi · Polizia locale

CIÒ CHE MANCA

- **Fondo di solidarietà**
  nessun incremento strutturale
- **Energia**
  nessun sostegno nazionale specifico
- **Spesa corrente**
  risorse libere insufficienti
- **Rinnovi contrattuali**
  coperture statali inadeguate

ANCI: servono risorse strutturali per contratti, energia, inclusione e servizi

Tre questioni che nessun Comune risolve da solo

Temi su scala nazionale che non possono essere affrontati con le risorse e la fiscalità di ogni singolo territorio

1

750 mln €

PERSONALE

rinnovi contrattuali
salari · competenze · attrattività

2

>900 mln €

INCLUSIONE

spesa annua dei Comuni
per alunni certificati

3

400 mln €

ENERGIA

scuole · sport · sociale
trasporto pubblico

Una posizione comune verso il Governo

1. Personale: il diritto al contratto non può comprimere i servizi

750

milioni €

oneri aggiuntivi stimati per i rinnovi 2025—2027

STIMA ANCI

RINNOVO

sacrosanto diritto e leva di attrattività

→

COPERTURA

risorse statali insufficienti

→

RISCHIO

personale o servizi o pressione locale

ACCORDO ASP

il metodo: organizzazione + lavoro + qualità dei servizi

I costi delle decisioni nazionali devono avere coperture nazionali

2. Inclusione scolastica: i bisogni determinano le risorse

Non è una spesa discrezionale: è il diritto allo studio per tutte e tutti

AUMENTANO

236 MILA ALUNNI

+150 MLN € RICHIESTI DA ANCI

CERTIFICAZIONI
più ragazze e ragazzi

→

ORE EDUCATIVE
assistenza individuale

→

TRASPORTI
servizi dedicati

→

DIRITTO ALLO STUDIO

NON PUÒ DIPENDERE

dal bilancio del singolo Comune

SERVE

un finanziamento nazionale stabile e adeguato

Il bisogno effettivo deve determinare il servizio, non il contrario

3. Energia: il costo cresce, il sostegno nazionale non c'è

La sicurezza energetica deve includere i servizi pubblici locali

400 mln €

maggiori costi stimati per i Comuni nel 2026

2027

nel DDL Bilancio

NESSUN SOSTEGNO

specifico e adeguato

DOVE IL COSTO DIVENTA SERVIZIO

- SCUOLE
- SPORT
- SOCIALE
- CULTURA

Il confronto territoriale è stato esteso a Hera

I temi della nuova intesa, organizzati per cluster

Quattro campi di lavoro per dare continuità e profondità al confronto

01 **EQUITÀ E SERVIZI**

Fiscalità e tariffe · TCP e rifiuti
servizi pubblici · sistema educativo

02 **ABITARE E CITTÀ**

Casa · PUG e rigenerazione · movida
commercio · turismo · mobilità

03 **LAVORO E COMPETENZE**

Trasformazioni · appalti e legalità
qualità e sicurezza del lavoro

04 **COMUNITÀ**

Terzo settore · amministrazione condivisa
coesione e presìdi di prossimità

23 novembre · presentazione comune della campagna sulla sicurezza sul lavoro

Quattro proposte per aprire il confronto

Una sequenza: metodo, protezione, accessibilità, nuove risorse

1	UN PANEL PERMANENTE	più continuità e capacità di lettura
2	FONDO UTENZE DEBOLI	povertà energetica e Terzo settore
3	FONDO PENDOLARI	accesso ai parcheggi della Stazione Nord
4	IMPOSTA DI SOGGIORNO	equità sulle locazioni brevi

2. Un fondo territoriale contro la povertà energetica

POSSIBILE FONTE

Hera Heracomm

ulteriori risorse da dividendi

→

FONDO

UTENZE DEBOLI

contrasto alla povertà energetica

→

DESTINATARI

famiglie vulnerabili

Terzo settore

Polisportive e socialità

COSA FINANZIA

- **BOLLETTE**
- **FORMAZIONE**
- **INFORMAZIONE**
- **EFFICIENTAMENTO**

3. Parcheggiare per prendere il treno, non per pagare una rendita

Un fondo per rendere sostenibile la nuova organizzazione della sosta

A CHI

LAVORATORI E STUDENTI

pendolari abituali dell'area Stazione Nord

FONDO PENDOLARI

calmierare gli abbonamenti

Stazione Nord + Rita Levi Montalcini

CRITERI

- **frequenza e uso abituale**
- **abbonamento ferroviario**
- **ISEE**
- **raso o struttura coperta**

Tariffare serve a mantenere disponibili i posti per chi usa il treno — non a fare cassa

4. Più equità sulle locazioni brevi

Una nuova risorsa per cultura, turismo e qualità urbana

+1 €

almeno per notte

EXTRA-ALBERGHIERO

×

PERNOTTAMENTI

locazioni brevi e strutture extra-alberghiere

=

CENTINAIA DI MIGLIAIA

di euro

stima da verificare

EQUITÀ

tra alberghiero ed extra-alberghiero

DESTINAZIONE

cultura · turismo · accoglienza

EFFETTO

liberare risorse correnti

Una scelta da discutere — non una decisione già assunta

Agenda Modena 2040: trasformare l'incertezza in una direzione

Da gennaio a marzo 2027, parti sociali e città costruiscono una mappa comune

GENNAIO — MARZO

1 ASCOLTARE
dati · esperienze
conflitti · aspirazioni

2 IMMAGINARE
scenari
e trasformazioni

3 SCEGLIERE
poche missioni
condivise

SETTE ASSI

LAVORO | CLIMA | MOBILITÀ | CASA | SALUTE | FORMAZIONE | CULTURA

Una mappa condivisa delle trasformazioni per orientare bilanci, investimenti e politiche